

Julie James AS/MS
Y Gweinidog Newid Hinsawdd
Minister for Climate Change



Llywodraeth Cymru
Welsh Government

Ein cyf/Our ref: MA-JJ-3057-23

Huw Irranca-Davies AS
Cadeirydd
Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad
Senedd Cymru
Bae Caerdydd
Caerdydd
CF99 1SN

15 Rhagfyr 2023

Annwyl Huw

Diolch am Adroddiad y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad mewn perthynas â Bil Seilwaith (Cymru), a gyhoeddwyd ar 22 Tachwedd 2023.

Gweler fy ymatebion i'r set o argymhellion yn yr adroddiad yn Atodiad 1. Rwy'n anfon copi o'r llythyr hwn at Gadeirydd y Pwyllgor Newid Hinsawdd, yr Amgylchedd a Seilwaith a Chadeirydd y Pwyllgor Cyllid er gwybodaeth.

Yn gywir

Julie James AS/MS
Y Gweinidog Newid Hinsawdd
Minister for Climate Change

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1SN

Gohebiaeth.Julie.James@llyw.cymru
Correspondence.Julie.James@gov.Wales

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Atodiad 1

Bil Seilwaith (Cymru)

Ymatebion i argymhellion y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

Argymhelliad 1. Dylai'r Gweinidog ymateb i'r casgliadau a'r argymhellion a wnawn yn yr adroddiad hwn o leiaf ddau ddiwrnod gwaith cyn i'r ddadl ar egwyddorion cyffredinol Cyfnod 1 gael ei chynnal.

Mae Gweinidogion yn ceisio ymateb i'r Pwyllgorau cyn gynted ag y bo'n rhesymol bosibl, ond nid yw bob amser yn ymarferol i Weinidogion Cymru wneud hyn cyn y ddadl Cyfnod 1.

Argymhelliad 2. Dylai'r Gweinidog roi'r wybodaeth ddiweddaraf i'r Senedd am drafodaethau Llywodraeth Cymru â Llywodraeth y DU ynghylch y materion sy'n dal heb eu datrys, sef cydsyniad Gweinidog y Goron a throsglwyddo cymhwysedd deddfwriaethol ar gyfer caniatáu gorsafodd cynhyrchu ynni ar y môr rhwng ymyl y môr tiriogaethol ac ymyl parth Cymru.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn.

Trosglwyddo cymhwysedd deddfwriaethol

Ysgrifennodd yr Arglwydd Callanan, Is-ysgrifennydd Gwladol y Senedd dros Effeithlonrwydd Ynni a Chyllid Gwyrdd, ataf ar 16 Tachwedd yn cadarnhau safbwynt Llywodraeth y DU. Mae o'r farn bod cynnal y dull cyfredol yn rhoi eglurder i ddatblygwyr a buddsoddwyr drwy gynnal cysondeb rhwng y system gydsynio yng Nghymru a Lloegr ac nad yw'n amlwg bod y dull cyfredol yn creu anawsterau sylweddol i ddatblygwyr. Nid yw'r llythyr yn cynnig cyfle i roi rhagor o dystiolaeth ar y mater hwn. Rwy'n anghytuno â'r farn hon ac wedi rhoi cyfarwyddyd i'm swyddogion ddarparu'r dystiolaeth angenrheidiol.

Cydsyniadau Gweinidog y Goron

Mae'r gwaith o ymgysylltu â Llywodraeth y DU dros gydsyniadau Gweinidog y Goron yn mynd rhagddo o hyd. Mae Llywodraeth y DU yn ymwybodol o'n hamserlen ar gyfer cyflwyno diwygiadau.

Argymhelliad 3. Dylai'r Gweinidog adolygu'r Bil a rhoi ar ei wyneb wybodaeth sydd eisoes yn hysbys, er enghraifft, am y gofynion sydd ar bobl neu swyddogaethau y mae'n rhaid i bobl eu cyflawni, a phwy yw'r bobl hynny, fel bod gwell cydbwysedd rhwng yr hyn y gofynnir i'r Senedd ei gymeradwyo, a pha fanylion a geir yn y Ddeddf o ganlyniad, a beth a adewir i is-ddeddfwriaeth.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn.

Byddaf yn cyflwyno diwygiadau i ddarparu rhagor o fanylion ar wyneb y Bil, lle byddaf o'r farn bod hynny'n briodol.

Argymhelliad 4. Dylai'r Gweinidog ddarparu i'r Senedd restr glir, lawn a manwl o'r holl bwerau dirprwyedig yn y Bil, gan gyfeirio at eu lleoliad, eu math a'r weithdrefn graffu benodol ar eu cyfer.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn.

Bydd manylion yn cael eu cynnwys yn y memorandwm esboniadol diwygiedig.

Argymhelliad 5. Dylai'r Gweinidog egluro pam nad yw'r Bil yn cynnwys adrannau trosolwg, yn enwedig ar gyfer Rhannau 1 i 7, i ddisgrifio'r hyn y mae pob rhan yn ceisio ei gyflawni a sut y maent yn berthnasol i'w gilydd.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad.

Diben darpariaeth drosolwg yw helpu'r darllenydd i lywio drwy Ddeddf. Caiff trosolygon eu cynnwys yn aml yn Neddfau'r Senedd, ond nid bob tro. Polisi Llywodraeth Cymru ar drosolygon (fel y'i nodir yn 'Drafftio Deddfau i Gymru') yw y dylai drafftwyr ystyried a fyddant o gymorth i'r darllenydd. Nid oes angen trosolwg os yw'r tabl cynnwys neu'r teitl hir eisoes yn cynnig darlun clir. Roedd drafftwyr y Bil hwn o'r farn bod teitlau'r rhannau a'r croesbenawdau yn rhoi syniad clir o'r hyn y mae'r Bil yn ei wneud ac na fyddai trosolwg yn ychwanegu unrhyw werth ychwanegol. O ystyried sylwadau'r Pwyllgor, byddaf yn ystyried ymhellach a ellid llunio trosolwg sy'n ychwanegu gwerth heb fynd yn rhy anhydrin.

Argymhelliad 6. Dylai'r Gweinidog:

- darparu eglurder a chyfiawnhad manwl dros gynnwys atal llifogydd a mwynau (yn adran 17(4)(b) ac (c) yn y drefn honno) fel mathau o brosiectau y gellir eu hychwanegu at gwmpas y Bil (os a phan ddaw'n ddeddf) drwy is-ddeddfwriaeth;
- esbonio pam na chafodd meini prawf ar gyfer y math o ddatblygiad a fyddai'n dod o dan feysydd atal llifogydd a mwynau eu cynnwys a wyneb y Bil wrth ei gyflwyno.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn.

Gall prosiectau atal llifogydd, fel rhwystrau a systemau, yn ogystal â gweithrediadau sy'n cynnwys ennill adnoddau mwynol, greu newid amgylcheddol ar raddfa fawr, effeithio ar gymunedau lluosog, gofyn am gydsyniadau lluosog o dan gyfundrefnau gwahanol a ffurfio rhan o'r seilwaith cenedlaethol yng Nghymru. Felly, rwy'n ystyried y dylid eu cynnwys yn y broses gydsynio newydd.

Fodd bynnag, er ei bod yn glir y gallai prosiectau sy'n ymwneud ag atal llifogydd a mwynau gyrraedd graddfa a chymhlethdod sy'n golygu eu bod o bwysigrwydd cenedlaethol, nid wyf wedi cael tystiolaeth i ddangos trothwy addas ar gyfer y

prosiectau hyn. Mae hyn yn golygu nad wyf wedi nodi trothwy prosiect penodol lle y byddai cais yn cael ei ystyried o dan y gyfundrefn newydd.

Wrth i ragor o dystiolaeth ddod i law, bydd fy swyddogion yn ymgysylltu â'r holl randdeiliaid cyn datblygu unrhyw gynigion i gynnwys prosiectau o'r fath.

Argymhelliad 7. Fel yr awgrymwyd gan randdeiliaid, er mwyn galluogi ymgynghoriad cyhoeddus, dylai'r Gweinidog ystyried defnyddio'r weithdrefn uwchgadarnhaol wrth wneud rheoliadau o dan adran 17(1) sy'n gwneud darpariaeth ar gyfer prosiectau sy'n ymwneud â'r meysydd atal llifogydd a mwynau.

Rwy'n gwrthod yr argymhelliad hwn.

Yn fy marn i, mae'r weithdrefn gadarnhaol, ynghyd ag ymrwymiad Llywodraeth Cymru i ymgynghori ar reoliadau, yn cynnig digon o gyfleoedd i'r Senedd ac i randdeiliaid graffu ar unrhyw reoliadau a wnaed o dan adran 17.

Dim ond mewn achosion prin y defnyddir y weithdrefn uwchgadarnhaol lle caiff cynnwys Bil ei newid yn sylfaenol. Nid dyma sy'n digwydd yn adran 17, gan mai cwmpas yr adran hon yw diwygio neu ychwanegu'r math o brosiectau a gaiff eu hystyried yn Brosiectau Seilwaith Arwyddocaol yn unig. Nid yw'n newid egwyddorion y Bil ei hun.

Argymhelliad 8. Dylai'r Gweinidog ddarparu manylion a rhesymau ychwanegol ynghylch pam y mae angen y pŵer i wneud rheoliadau yn adran 22 yn ychwanegol at y pŵer yn adran 17..

Rwy'n derbyn yr argymhelliad.

Mae diben gwahanol i'r ddwy adran. Cwmpas adran 17 yw gallu diwygio'r Bil yn y dyfodol os daw tystiolaeth i'r amlwg nad yw'r categorïau a'r meini prawf sy'n diffinio prosiect fel Prosiect Seilwaith Arwyddocaol yn addas at y diben mwyach, er enghraifft oherwydd datblygiadau technolegol neu newidiadau deddfwriaethol. Mae diwygiad a wneir drwy adran 17 yn diwygio wyneb y Bil.

Mae cwmpas adran 22 yn wahanol. Cydnabyddir y gall prosiect unigol fod o arwyddocâd cenedlaethol lle mae amgylchiadau newydd neu benodol, hyd yn oes os nad yw'n perthyn i'r categorïau yn Rhan 1. Mae Adran 22 yn galluogi i brosiect unigol gael ei ddynodi'n brosiect seilwaith arwyddocaol yn sgil amgylchiadau penodol, heb restru'r math hwnnw o brosiect ar wyneb y Bil. Y rheswm dros hyn yw nad yw'r math o brosiect o arwyddocâd cenedlaethol o dan amgylchiadau eraill.

Mae'r pŵer creu rheoliadau sydd wedi'i gynnwys yn adran 22(2)(c) yno i gyfyngu'r pŵer i gyfarwyddo bod prosiect yn brosiect seilwaith arwyddocaol i'r rhai a bennwyd yn y rheoliadau.

Argymhelliad 9. Yn ogystal ag argymhelliad 8, dylai'r Gweinidog egluro'r canlyniadau pe bai adran 22 yn cael ei dileu o'r Bil, a beth fyddai'r Gweinidog yn cael ei atal rhag ei wneud na ellid ei gyflawni gydag adran 17.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn.

Fel y nodwyd mewn ymateb i argymhelliad 8, mae dibenion gwahanol i'r adrannau. Pe bai adran 22 yn cael ei thynnu allan o'r Bil, yr unig brosiectau a fyddai'n cael eu cynnwys gan y gyfundrefn newydd fyddai'r prosiectau hynny ar wyneb y Bil.

Felly, ni fyddai unrhyw brosiectau islaw'r trothwyon hynny yn cael eu cynnwys gan y gyfundrefn newydd. Er enghraifft, ni fyddai fferm solar mewn lleoliad sensitif iawn sy'n cynhyrchu 40MW yn cael ei chynnwys gan y gyfundrefn gydsynio newydd. Fodd bynnag, o gofio natur y prosiect, mae'n bosibl y byddai'n cael ei ystyried yn fwy priodol gwneud penderfyniad arno o dan y gyfundrefn newydd. Mae Adran 22 yn galluogi i brosiectau unigol gael eu dynodi fel prosiect seilwaith arwyddocaol (ar yr amod bod y prosiect wedi'i restru mewn rheoliadau dan 22(2)(c)).

Ni ellid cyflawni'r gallu i brosiectau fel yr enghraifft o fferm solar a grybwyllwyd uchod gael eu hystyried gan y gyfundrefn newydd drwy adran 17 yn unig, a hynny am y rhesymau canlynol:

I ddechrau, mae adran 22 yn gymwys i brosiectau unigol, ond mae adran 17 yn gymwys i bob prosiect uwchlaw trothwy. Felly, mae cyfarwyddyd o dan adran 22 yn ystyried amgylchiadau penodol i'r safle.

Yn ail, gan ddefnyddio'r enghraifft o fferm solar, ni fwriedir cynnwys pob prosiect uwchlaw 40MW, dim ond y prosiect unigol hwn oherwydd ei amgylchiadau penodol.

Yn drydydd, byddai defnyddio adran 17 i gyflawni'r un canlyniadau ag adran 22 yn golygu bod angen diwygio Rhan 1 y Bil yn aml.

Yn bedwerydd, bwriad adran 22 yw cymhwyso'r gyfundrefn newydd at brosiect unigol. Ni fyddai newid Rhan 1 o'r Bil gan ddefnyddio adran 17 yn ymateb i brosiect unigol sydd wedi dod i'r amlwg, oni chaiff y diwygiad ei gymhwyso'n ôl-weithredol.

Yn bumed, mae datblygwyr wedi nodi eu bod o blaid ystyried rhai prosiectau penodol islaw'r trothwy o dan y gyfundrefn newydd. Mae Adran 25 yn nodi beth yw cais cymwys gan ddatblygwr ar gyfer Cyfarwyddyd a bod yn rhaid i Weinidogion Cymru roi ymateb.

Mae gan Adran 17 a 22 ddiben gwahanol yn y bôn, ac rwyf o'r farn y byddai tynnu adran 22 allan yn niweidiol i egwyddorion y Bil.

Argymhelliad 10. Dylid diwygio adran 24 i gynnwys manylion yr hyn y gall cyfarwyddyd a wneir o dan is-adran (1) ei gynnwys. Gellir diwygio'r Bil hefyd i

gynnwys pŵer i wneud rheoliadau sy'n ddarostyngedig i'r weithdrefn gadarnhaol ddrafft sy'n galluogi diwygio'r rhestr hon.

Rwy'n gwrthod yr argymhelliad.

Mae Adran 24 yn nodi y gall Gweinidogion Cymru roi cyfarwyddyd sy'n dynodi na ddylai datblygiad arfaethedig a fyddai'n cael ei ystyried yn brosiect seilwaith arwyddocaol fel arall gael ei ddsbarthu fel un at ddiben y Bil hwn. Dim ond os bydd y datblygiad arfaethedig yn rhannol yng Nghymru neu yn ardal forol Cymru y gellir rhoi cyfarwyddyd a wnaed o dan adran 24.

Felly, mae'r pŵer wedi'i gyfyngu'n naturiol ar ei ffurf gyfredol. Caiff prosiectau sydd wedi'u dosbarthu fel prosiectau seilwaith arwyddocaol eu rhestru yn adrannau 2 i 16, a dim ond i'r prosiectau hyn y gall cyfarwyddiadau o dan adran 24 fod yn gymwys. Prosiect Seilwaith Arwyddocaol. Dim ond pan fo'r datblygiad yn rhannol yng Nghymru neu yn ardal forol Cymru y gellir gwneud cyfarwyddyd. Mae hyn yn golygu mai dim ond prosiectau sy'n croesi ffin yr ardaloedd hyn all fod yn ddarostyngedig i gyfarwyddyd o dan yr adran hon.

Argymhelliad 11. Dylid diwygio adran 24 i'w gwneud yn ofynnol bod cyfarwyddyd a wneir o dan is-adran (1) yn cael ei osod gerbron y Senedd, a bod datganiad i gyd-fynd ag ef i holl Aelodau'r Senedd.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn yn rhannol.

Rwy'n derbyn y byddai hysbysu Aelodau'r Senedd yn fanteisiol, ac rwy'n bwriadu cyflwyno diwygiad i'r Bil i'w gwneud yn ofynnol i Weinidogion Cymru gyhoeddi'r cyfarwyddyd a chyhoeddi datganiad i gyd-fynd ag ef yn y Senedd.

Argymhelliad 12: Dylid diwygio adran 31 o'r Bil fel bod manylion y swyddogaethau y cyfeirir atynt yn is-adran (5), y caniateir eu cynnwys mewn rheoliadau a wneir o dan is-adran (4), yn cael eu rhestru ar wyneb y Bil. Gellir diwygio'r Bil hefyd i gynnwys pŵer i wneud rheoliadau sy'n ddarostyngedig i'r weithdrefn gadarnhaol ddrafft sy'n galluogi diwygio'r rhestr hon.

Rwy'n gwrthod yr argymhelliad hwn.

Mae adran 31(4) yn nodi cwmpas yr hyn y gellir ei gynnwys mewn rheoliadau a wneir o dan y ddarpariaeth honno, a chânt eu cyfyngu i ddarpariaeth am geisiadau am gydsyniad seilwaith. Mae is-adran (5) yn egluro y gall darpariaeth a wneir o dan is-adran (4) roi swyddogaeth i unrhyw unigolyn, gan gynnwys defnyddio disgrisiwn. Bwriedir i'r ddarpariaeth a wneir yn is-adran (5), ac mewn darpariaethau tebyg mewn mannau eraill yn y Bil alluogi is-ddirprwyaeth. Yn yr achos hwn, bydd y swyddogaethau dewisol yn gysylltiedig â'r broses a nodwyd yn y rheoliadau ar gyfer gwneud cais.

Mae'r Datganiadau o Fwriad y Polisi sy'n cyd-fynd â'r Bil yn rhoi gwybodaeth am yr hyn y bwriedir iddo gael ei gynnwys yn y rheoliadau hynny, yn amodol ar

ymgyngoriad. Byddai gwahanu'r 'swyddogaethau' o'r broses yn achub y blaen ar yr ymgynghoriad a byddai'n arwain at hollt dryslyd mewn proses weinyddol rhwng y darpariaethau ar wyneb y Bil ac mewn rheoliadau.

Argymhelliad 13: Dylid diwygio adran 33(2)(a) o'r Bil i ddatgan bod yn rhaid i Cyfoeth Naturiol Cymru, ac unrhyw gorff/person hysbys arall, gael hysbysiad o unrhyw gais am gydsyniad seilwaith.

Rwy'n gwrthod yr argymhelliad hwn.

Mae'n bosibl mai dim ond ceisiadau penodol sy'n rhan o gwmpas y Bil y bydd gan Cyfoeth Naturiol Cymru ddiddordeb ynddynt. Ceir sicrwydd ynghylch y ceisiadau yn ardal forol Cymru a'r rhai sy'n croesi'r ardal ar y tir / ar y môr oherwydd rôl Cyfoeth Naturiol Cymru wrth gydsynio i drwyddedau morol.

Rwyf wedi sicrhau y bydd Cyfoeth Naturiol Cymru yn cael ei hysbysu bob amser ynghylch cais i ddatblygu yn ardal forol Cymru drwy ei osod ar wyneb y Bil yn adran 33(2)(b)(i).

Gan ddatblygu hyn ymhellach, rwyf wedi ceisio cryfhau rhan Cyfoeth Naturiol Cymru yn y broses gydsynio drwy gyflwyno diwygiad sy'n gofyn i ddarpar ymgeiswyr hysbysu Cyfoeth Naturiol Cymru ynghylch cais arfaethedig i ddatblygu yn ardal forol Cymru yn y cyfnod cyn ymgeisio. Bydd hyn yn ei alluogi i wneud cynlluniau adnoddau effeithiol mewn perthynas ag anghenion cydsynio yn y dyfodol.

At hynny, mae adran 33(2)(c) o'r Bil yn darparu ar gyfer rheoliadau i ddynodi unrhyw bersonau eraill neu ddisgrifiadau o bersonau i'w hysbysu ynghylch cais. Bydd hyn yn galluogi Cyfoeth Naturiol Cymru i nodi pa fathau o ddatblygiad neu geisiadau ychwanegol y gall fod ganddo ddiddordeb ynddynt ac yr hoffai gael gwybod amdanynt.

Argymhelliad 14: Dylid diwygio adran 34 o'r Bil i ychwanegu manylion y gofynion y caniateir eu gosod, ac ar bwy, drwy reoliadau o dan is-adran (1)(b). Gellir diwygio'r Bil hefyd i gynnwys pŵer i wneud rheoliadau sy'n ddarostyngedig i'r weithdrefn gadarnhaol ddrafft sy'n galluogi diwygio'r rhestr hon.

Rwy'n gwrthod yr argymhelliad hwn.

Yn ei hanfod, dim ond un swyddogaeth y gellir ei rhoi drwy rinwedd adran 34(1)(b), sy'n ei gwneud yn ofynnol i unigolyn ymateb i hysbysiad. Diben y pŵer hwn yw sicrhau bod dyletswydd ar y rhanddeiliaid hynny a chanddynt wybodaeth ac arbenigedd manwl mewn perthynas â mathau penodol o ddatblygiad a nodwyd gan y Bil i ymateb i hysbysiad ynghylch cais, gan mai nhw sydd yn y sefyllfa orau i ddarparu rhan o'r dystiolaeth sydd ei hangen er mwyn gallu ystyried cais yn effeithiol.

Oherwydd yr amrywiaeth o fathau o ddatblygiad a nodir gan y Bil, bydd y rhanddeiliaid hyn yn amrywio fesul achos a byddai nodi rhestr gyflawn yn cynnwys pob un o'r amgylchiadau lle mae'n ofynnol iddynt ymateb i hysbysiad, yn ei gwneud hi'n feichus darllen y Bil. Er enghraifft, caiff y rhestr gyfredol o ymgynghoreion statudol

ar gyfer ceisiadau Datblygiadau o Arwyddocâd Cenedlaethol ei nodi yn Atodlen 5 o Orchymyn Datblygiadau o Arwyddocâd Cenedlaethol (Gweithdrefn) (Cymru) 2016 (fel y'i diwygiwyd), ac mae'n dangos cymhlethdod pwy y mae angen ymgynghori â nhw a phryd. At hynny, nid dim ond ceisiadau Datblygiadau o Arwyddocâd Cenedlaethol y mae'r Bil yn berthnasol iddynt. Bydd angen imi hefyd ystyried ymgynghoreion ychwanegol o gyfundrefnau cydsynio eraill sy'n bodoli, sy'n ychwanegu haen gymhlethdod bellach.

Rwyf hefyd o'r farn ei bod hi'n briodol bod y rheoliadau yn cynnwys materion gweinyddol o'r math hwn. Dylai'r rheoliadau gynnig gwybodaeth gydlynol am y weithdrefn i'w dilyn.

Argymhelliad 15: Dylid diwygio adran 34 o'r Bil fel bod manylion y swyddogaethau y cyfeirir atynt yn is-adran (2) y gellir eu rhoi drwy reoliadau a wneir o dan is-adran (1) yn cael eu rhestru ar wyneb y Bil. Gellir diwygio'r Bil hefyd i gynnwys pŵer i wneud rheoliadau sy'n ddarostyngedig i'r weithdrefn gadarnhaol ddrafft sy'n golygu y gellid diwygio'r rhestr hon.

Rwy'n gwrthod yr argymhelliad hwn.

Fel y gwelwyd yn yr ymateb i argymhelliad 12, diben y dull hwn yw sicrhau y gellir cynnwys swyddogaethau dewisol mewn unrhyw reoliadau. Mae cwmpas y rheoliadau yn glir o adran 34(1), ac rwyf wedi nodi fy mwriad ar sut y caiff y pŵer hwn ei ddefnyddio yn y Datganiadau o Fwriad y Polisi. Mae'n briodol cynnwys pob mater sy'n rhan o gwmpas adran 34(1) mewn rheoliadau.

Argymhelliad 16: Dylai'r Gweinidog egluro'r newid y bydd yn mynd ati i'w wneud i adran 38 o'r Bil, yn unol â'n sylwadau bod yr adran hon yn cynnwys un pŵer i wneud rheoliadau yn is-adran (1). Yn benodol, dylai'r Gweinidog egluro a yw gwelliant yn cael ei gyflwyno i newid y cyfeiriad yn is-adran (3) o fod yn gyfeiriad at 'is-adran (2)' i fod yn gyfeiriad at 'is-adran (1)', neu a fydd angen gwelliant mwy sylweddol i wneud y newidiadau sydd eu hangen i adran 38.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn.

Byddwn yn gwneud y newidiadau angenrheidiol i egluro bod yr adran yn cynnwys un pŵer i wneud rheoliadau. Bydd hyn yn cynnwys tynnu is-adran (2) allan a newid y cyfeiriad yn is-adran (3) er mwyn cyfeirio at is-adran (1).

Argymhelliad 17: Dylai'r Gweinidog egluro'r pwerau sydd yn adran 42 o'r Bil, a darparu'r manylion angenrheidiol amdanynt.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn.

Nodaf sylwadau'r Pwyllgor mewn perthynas â'r angen i ddarparu rhagor o eglurder a manylder mewn perthynas â'r pwerau yn adran 42 o'r Bil. Rwyf wedi nodi'n fanwl pa

ofynion fyddai'n debygol o gael eu cynnwys mewn is-ddeddfwriaeth a wneir o dan yr adran hon yn y Datganiadau o Fwriad y Polisi sy'n cydfynd â'r Bil.

Rwy'n bwriadu i'r datganiadau hyn gynnig man cychwyn, a fydd yn destun ymgynghoriad cyhoeddus ehangach wrth i'r is-ddeddfwriaeth gael ei datblygu ac felly, mae'n bosibl y cânt eu newid yn seiliedig ar y sylwadau a geir gan randdeiliaid.

Argymhelliad 18: Dylid diwygio adran 42 o'r Bil i nodi manylion y weithdrefn ar gyfer sefyllfaoedd pan fo'r corff sy'n gwneud penderfyniadau yn cael ei newid o fod yn awdurdod archwilio i Weinidogion Cymru, ac i'r gwrthwyneb.

Rwy'n gwrthod yr argymhelliad hwn.

Materion trefniadol yw'r rhain sy'n gweddu'n well i is-ddeddfwriaeth. Er enghraifft, bydd Gweinidogion Cymru yn darparu hysbysiad ysgrifenedig i'r awdurdod archwilio o'u bwriad i ddiwygio'r corff gwneud penderfyniadau. Yn ogystal, byddai angen hysbysu'r ymgeisydd, rhanddeiliaid perthnasol ac unrhyw bersonau eraill yr ystyrir yn angenrheidiol am y newid.

Argymhelliad 19: Dylid diwygio adran 43 o'r Bil fel bod yr egwyddorion sy'n gysylltiedig â phŵer mynediad, yn ogystal ag unrhyw gyfyngiadau neu feini prawf a ddylai fod yn berthnasol wrth wneud y rheoliadau, fod ar wyneb y Bil.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn.

Byddaf yn cyflwyno diwygiad i nodi rhagor o fanylion am bwerau mynediad ar wyneb y Bil.

Argymhelliad 20: Dylid diwygio'r Bil fel bod y weithdrefn graffu gadarnhaol ddrafft yn gymwys wrth arfer y pŵer i wneud rheoliadau yn adran 43.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn.

Byddaf yn cyflwyno diwygiad er mwyn i unrhyw bŵer i wneud rheoliadau a nodwyd o dan adran 43 fod yn destun y weithdrefn gadarnhaol ddrafft. Ailystyrir yr angen i bennu pwerau i wneud rheoliadau o dan adran 43 gan ystyried ein bod wedi derbyn Argymhelliad 19 i nodi rhagor o fanylion am bwerau mynediad ar wyneb y Bil.

Argymhelliad 21: Dylid diwygio adran 45 o'r Bil fel bod manylion y caniateir eu rhoi mewn rheoliadau ynglŷn â swyddogaethau cynrychiolydd penodedig y cyfeirir atynt yn is-adran (6) yn cael eu rhestru ar wyneb y Bil. Gellir diwygio'r Bil hefyd i gynnwys pŵer i wneud rheoliadau sy'n ddarostyngedig i'r weithdrefn gadarnhaol ddrafft sy'n golygu y gellid diwygio'r rhestr hon.

Rwy'n gwrthod yr argymhelliad hwn.

Bydd yn ofynnol i unrhyw swyddogaethau a nodir ar wyneb y Bil sy'n ymwneud â chynrychiolydd penodedig fod yn gysylltiedig â gofynion eraill a nodwyd mewn rheoliadau. Dylai fod un lle i fynd ar gyfer yr holl swyddogaethau hynny a byddai cael rhai ohonynt ar wyneb y Bil ac eraill mewn rheoliadau yn golygu bod y broses yn anhygyrch. Yn ogystal, byddai'n annhebygol iawn y gellid gwahanu'r swyddogaethau hyn yn effeithiol.

Argymhelliad 22: Dylai'r Gweinidog ddarparu rhagor o fanylion ac eglurder ynghylch pam y mae angen y pŵer i wneud rheoliadau yn adran 52.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn.

Bydd y pŵer arfaethedig i wneud rheoliadau o dan adran 52 yn nodi'r mathau hynny o geisiadau seilwaith a fydd yn cael eu penderfynu gan yr awdurdod archwilio yn lle Gweinidogion Cymru. Y bwriad yw mai dim ond ceisiadau sy'n ymwneud ag achosion syml a fydd yn cael eu penderfynu gan yr awdurdod archwilio. At hynny, y bwriad yw y gall y ceisiadau hynny a ddynodir mewn is-ddeddfwriaeth fel rhai a fyddai'n cael eu penderfynu gan yr awdurdod archwilio newid dros amser. Er enghraifft, o ganlyniad i ddatblygiadau technolegol, gall math penodol o ddatblygiad seilwaith ddod i'r amlwg yn y dyfodol lle byddai'r effeithiau posibl yn ddibwys ac y byddai'r penderfyniad o ran rhoi cydsyniad ai peidio yn syml.

Yn gryno, rwyf o'r farn bod y materion hynny sy'n dynodi pa gorff a fyddai'n penderfynu ar fathau penodol o geisiadau yn benodol iawn a manylion trefniadol yn y broses gydsynio. Felly, rwyf o'r farn y dylid eu dynodi mewn is-ddeddfwriaeth yn hytrach nag ar wyneb y Bil.

Argymhelliad 23: Os cedwir adran 52(1), dylid diwygio'r Bil i'w gwneud yn ofynnol i reoliadau sydd i'w gwneud o dan adran 52 fod yn ddarostyngedig i'r weithdrefn gadarnhaol ddrafft.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad.

Byddaf yn cyflwyno diwygiad yn unol â hynny.

Argymhelliad 24: Dylid diwygio adran 55 o'r Bil i gynnwys manylion am y materion y caiff yr awdurdod archwilio neu Weinidogion Cymru eu diystyru wrth benderfynu ar gais am gydsyniad seilwaith. Gellir diwygio'r Bil hefyd i gynnwys pŵer i wneud rheoliadau sy'n ddarostyngedig i'r weithdrefn gadarnhaol ddrafft sy'n golygu y gellid diwygio'r rhestr hon.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad.

Byddaf yn cyflwyno diwygiad yn unol â hynny.

Argymhelliad 25: Dylai'r Gweinidog egluro pam mae angen adran 56(1)(b) a diwygio'r Bil i roi rhagor o fanylion am gyfyngiad y ddarpariaeth hon, a sut y bydd y cyfnod y cytunir arno yn cael ei gyhoeddi.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn yn rhannol.

Mae angen y ddarpariaeth hon oherwydd gall fod amgylchiadau eithriadol, nid trwy fai Gweinidogion Cymru, lle nad oes modd gwneud penderfyniad ar nifer cyfyngedig o geisiadau o fewn yr amserlen o 52 wythnos ac y mae angen ymestyn yr amserlen. Er enghraifft, gall fod angen atal y broses archwilio os bydd partiön hanfodol yn methu â mynychu gwrandawriad, neu os bydd y prosiect mor fawr a chymhleth fod cyfnod hwy yn fwy priodol er mwyn gallu cynnal sesiynau gwrandawriad ychwanegol. Bydd y ddarpariaeth yn yr amgylchiadau hynny yn ei gwneud yn ofynnol i Weinidogion Cymru gytuno ar amserlen ddiwygiedig o dan adran 56(1)(b) â'r ymgeisydd.

Bydd Adran 125 o'r Bil sy'n ei gwneud yn ofynnol i Weinidogion Cymru gadw cofrestr o geisiadau ar gyfer cydsyniad seilwaith yn darparu'r adnodd deddfwriaethol ar gyfer cyhoeddi gwybodaeth am gais, gan gynnwys amserlenni ar gyfer penderfynu ar geisiadau unigol.

Rwy'n gwrthod y rhan o'r argymhelliad sy'n ceisio diwygio'r Bil i ddarparu rhagor o fanylion am gyfyngiadau'r ddarpariaeth hon. Dim ond mewn amgylchiadau eithriadol a fyddai ond yn dod i'r amlwg wrth benderfynu ar gais y byddai'r pŵer yn cael ei gymhwyso. Felly, nid yw'n bosibl gosod y cyfyngiadau hynny ar wyneb y Bil.

Argymhelliad 26: Dylai'r Gweinidog egluro pam mae angen y dull a fabwysiadwyd yn adran 56(2) o ran y pŵer i wneud cyfarwyddydau.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn.

Mae angen y pŵer i wneud cyfarwyddyd yn adran 56(2) gan fod yn rhaid cydnabod y gall fod amgylchiadau eithriadol, nid trwy fai Gweinidogion Cymru, lle nad oes modd gwneud penderfyniad ar nifer cyfyngedig o geisiadau o fewn yr amserlen o 52 wythnos. Er enghraifft, gall fod angen atal y broses archwilio os bydd partiön hanfodol yn methu â mynychu gwrandawriad. Byddai'r pŵer i wneud cyfarwyddyd i ymestyn yr amserlen i benderfynu ar gais cydsyniad seilwaith ond yn cael ei ddefnyddio yn yr amgylchiadau eithriadol hynny.

Argymhelliad 27. Dylid diwygio adran 56 i gynnwys manylion yr hyn y gall cyfarwyddyd a wneir o dan is-adran (2) ei gynnwys. Gellir diwygio'r Bil hefyd i gynnwys pŵer i wneud rheoliadau sy'n ddarostyngedig i'r weithdrefn gadarnhaol ddrafft sy'n golygu y gellid diwygio'r rhestr hon.

Rwy'n gwrthod yr argymhelliad.

Mae Adran 56(2) yn nodi y gall Gweinidogion Cymru roi cyfarwyddyd i ymestyn yr amserlen o 52 wythnos. Dyna'r unig fater y bydd y cyfarwyddyd yn ei gynnwys.

Felly, caiff y pŵer ei gyfyngu'n naturiol ar ei ffurf ddrafft ac felly nid yw'n glir pa fanylion y mae'r Pwyllgor yn gofyn amdanynt.

Argymhelliad 28. Dylid diwygio adran 56 i'w gwneud yn ofynnol bod cyfarwyddyd a wneir o dan is-adran (2) yn cael ei osod gerbron y Senedd, a bod datganiad i gyd-fynd ag ef i bob Aelod o'r Senedd

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn yn rhannol.

Mae'r Bil eisoes yn darparu dyletswydd o dan adran 56(4) i gyhoeddi cyfarwyddyd ac mae adran 56(5) yn darparu dyletswydd i Lywodraeth Cymru gyhoeddi adroddiad blynyddol ar gydymffurfiaeth ag amserlenni i'r Senedd. Dylai'r rhain sicrhau bod Aelodau yn ymwybodol o'r defnydd o'r pŵer hwn i wneud cyfarwyddyd. Fodd bynnag, rwy'n cydnabod bod gan y Senedd ddiddordeb yn y mater hwn a byddaf yn cyflwyno diwygiad i'w gwneud yn ofynnol i'r Senedd gael ei hysbysu drwy ddatganiad ysgrifenedig.

Argymhelliad 29. Dylai'r Gweinidog egluro pam mae angen adran 56(3)(b), a dylai ddiwygio'r Bil i ddarparu rhagor o fanylion am y cyfyngiadau sy'n gymwys i'r ddarpariaeth hon, gan gynnwys yn benodol y cyfyngiadau o ran y cyfnod o amser a ganiateir ar gyfer rhoi cyfarwyddyd o dan adran 56(3)(b)

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn yn rhannol.

Mae Adran 56(3) yn ofynnol oherwydd gall materion lluosog ddod i'r amlwg yn ystod archwiliad a gall fod angen gohirio sawl gwaith. Mae 56(3)(b) yn ofynnol er mwyn ei gwneud hi'n glir bod modd i Weinidogion Cymru roi mwy o amser ar ôl y dyddiad cau. Mae'r pŵer i roi mwy o amser eisoes wedi'i gyfyngu i achosion lle ceir amgylchiadau eithriadol yn unig. Bydd yr eglurder hwn yn atal achosion diangen o ymgyfreitha yn y dyfodol ynghylch defnyddio'r pŵer i roi mwy o amser. Felly, ni fyddaf yn cyflwyno diwygiad.

Argymhelliad 30: Dylid diwygio'r Bil i'w gwneud yn ofynnol i reoliadau sydd i'w gwneud o dan adran 56(6) o'r Bil fod yn ddarostyngedig i'r weithdrefn gadarnhaol ddrafft.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn.

Byddaf yn cyflwyno diwygiad yn unol â hynny.

Argymhelliad 31: Dylid diwygio adran 57(6) i gyfyngu'r pŵer i'r hyn sy'n angenrheidiol ac yn unol â'r modd y mae'r Gweinidog wedi datgan y bwriedir defnyddio'r pŵer.

Rwy'n gwrthod yr argymhelliad hwn.

Mae'r pŵer yn ymwneud â nodi gweithdrefn i'w dilyn a bydd yn gysylltiedig â gweithdrefnau eraill mewn rheoliadau. Felly, mae'n briodol cael y weithdrefn mewn rheoliadau er mwyn sicrhau bod is-ddeddfwriaeth yn gydlynol.

Argymhelliad 32: Dylid diwygio adran 59 i'w gwneud yn ofynnol i ddatganiad a gaiff ei lunio o dan is-adrannau (1) neu (2) gael ei ddarparu i'r sawl sydd wedi ymgeisio am orchymyn cydsyniad seilwaith.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn.

Byddaf yn cyflwyno diwygiad yn unol â hynny.

Argymhelliad 33. Dylai'r Gweinidog egluro pam, mewn perthynas ag adran 60(6)(a) a (b), ei bod yn briodol i orchymyn cydsyniad seilwaith ddiwygio, addasu neu eithrio deddfiadau heb unrhyw graffu na gorolwg gan y Senedd.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad.

Mae'r Gorchymyn Cydsyniad Seilwaith yn deillio o'r broses ymgeisio sy'n rhoi cydsyniad ar gyfer prosiect penodol. Yn hynny o beth, bydd ei gwmpas yn gyfyngedig. Mae'r pŵer yn adran 60(6)(a) yn caniatáu i'r Gorchymyn Cydsyniad Seilwaith gymhwyso, diwygio neu eithrio deddfiad sy'n ymwneud ag unrhyw fater y gellir gwneud darpariaeth ar ei gyfer yn y gorchymyn. Caiff hyn ei gyfyngu i gymhwyso deddfiadau at yr amgylchiadau sy'n cael eu cwmpasu gan y Gorchymyn Cydsyniad Seilwaith, nid yw'n caniatáu i ddiwygiadau gael eu gwneud wrth gymhwyso'r deddfiadau hynny yn gyffredinol. Er enghraifft, gall gorchymynion sy'n ymdrin â rheilffyrdd gynnwys darpariaeth sy'n ymgorffori Deddf Cydgrynhoi Cymalau Rheilffyrdd 1845, neu mewn perthynas â harbyrau, addasu'r ffordd y caiff Deddf Cymalau Harbyrau, Dociau a Phierau 1847 ei chymhwyso.

Mae Adran 60(6)(b) yn caniatáu ar gyfer diwygio, diddymu neu ddirymu deddfiadau y cânt eu cymhwyso'n lleol. Er enghraifft, gall y rhain gynnwys deddfau lleol fel diwygio Deddf Rheilffordd Ffestiniog 1869.

Mater i Weinidogion Cymru yw rhoi gorchymyn cydsyniad seilwaith, a hynny yn dilyn y broses archwilio helaeth a nodwyd yn y Bil. Byddai darparu rôl i'r Senedd wrth roi cydsyniad ar gyfer y Prosiectau Seilwaith Arwyddocaol hyn yn drysu rolau'r weithrediaeth a'r ddeddfwrfu.

Argymhelliad 34. Dylid diwygio adran 60 i'w gwneud yn ofynnol bod gorchymyn a wneir yn unol â'r adran yn cael ei osod gerbron y Senedd, a dylai fod datganiad i gyd-fynd ag ef i holl Aelodau'r Senedd.

Rwy'n gwrthod yr argymhelliad.

Mater i Weinidogion Cymru yw rhoi gorchymyn cydsyniad seilwaith, a hynny yn dilyn y broses archwilio helaeth a nodwyd yn y Bil. Mae Adran 82 o'r Bil eisoes yn nodi

bod yn rhaid cyhoeddi Gorchmynion Cydsyniad Seilwaith a, lle byddant wedi'u cynnwys mewn Offeryn Statudol, bod yn rhaid iddynt gael eu gosod gerbron y Senedd.

Argymhelliad 35. Dylid diwygio'r Bil fel bod yn rhaid i orchmynion a wneir o dan adran 82 sy'n creu trosedd fod yn ddarostyngedig i'r weithdrefn graffu gadarnhaol ddrafft.

Rwy'n gwrthod yr argymhelliad hwn.

Mae Gorchmynion Cydsyniad Seilwaith yn gysylltiedig â phrosiectau penodol a bydd eu cwmpas yn gyfyngedig. Bydd unrhyw drosedd sy'n cael ei chreu mewn Gorchmyn Cydsyniad Seilwaith yn sbarduno'r gofyniad yn adran 82(3) a bydd yn cael ei chynnwys mewn offeryn statudol. Rhaid gosod yr offeryn statudol hwn gerbron y Senedd cyn gynted ag y bo'n ymarferol ar ôl iddo gael ei wneud, ochr yn ochr â'r cynllun cysylltiedig a'r datganiad o resymau. Fel y nodwyd mewn ymateb i argymhelliad 33, mater i Weinidogion Cymru yw rhoi Gorchmyn Cydsyniad Seilwaith a byddai darparu rôl i'r Senedd wrth roi cydsyniad ar gyfer y Prosiectau Seilwaith Arwyddocaol hyn yn drysu rolau'r weithrediaeth a'r ddeddfwrfa.

Argymhelliad 36. Dylid diwygio adran 87 i'w gwneud yn ofynnol bod gorchmyn a wneir o dan is-adran (1) yn cael ei osod gerbron y Senedd, ynghyd â datganiad i bob Aelod o'r Senedd.

Rwy'n gwrthod yr argymhelliad hwn.

Lle caiff offeryn statudol sy'n bodoli ei ddiwygio (drwy ddirymu neu newid), rhaid cynnwys y diwygiad hefyd mewn offeryn statudol fel y nodir yn adran 87(7) o'r Bil. Mae Adran 89(3) yn nodi bod yn rhaid gosod copi o'r offeryn gerbron Senedd Cymru.

Rwy'n fodlon bod drafft cyfredol y Bil yn arwain at lefel graffu briodol pan fydd Gweinidogion Cymru yn ystyried dirymu neu newid Gorchmyn Cydsyniad Seilwaith.

Argymhelliad 37. Dylid diwygio'r darpariaethau sydd wedi eu cynnwys yn adrannau 87 ac 88 sy'n ymwneud â newid neu ddirymu gorchmynion cydsyniad seilwaith i gynnwys manylion y mesurau diogelu a fydd ar waith mewn perthynas â defnyddio'r pŵer yn adran 87(1) er mwyn sicrhau nid oes unrhyw ganlyniadau anfwriadol.

Rwy'n gwrthod yr argymhelliad hwn.

Rwy'n deall dymuniadau'r Pwyllgor i sicrhau nad oes unrhyw ganlyniadau anfwriadol yn y maes hwn, ond ar ôl ystyried yr argymhelliad hwn, nid wyf o'r farn bod angen diwygio'r gallu i newid neu ddirymu'r gorchmyn cydsyniad seilwaith ar ôl iddo gael ei wneud.

Rydym yn cynnig proses ffurfiol i ymgeiswyr wneud cais am newid i'r Gorchymyn Cydsyniad Seilwaith.

Bydd y prosesau a'r gweithdrefnau sy'n ofynnol i hysbysu Gweinidogion Cymru ynghylch diwygiad(au) arfaethedig, cwmpas y diwygiad(au) a'r amserlenni y gellir eu gwneud o'u mewn a sut bydd Gweinidogion Cymru neu'r unigolyn penodedig yn ymdrin â nhw, wedi'u pennu mewn rheoliadau (gyda'r manylion wedi'u nodi yn y Datganiad o Fwriad y Polisi), ac yn gryno, byddant yn pennu'r canlynol:

- Ffurf a chynnwys cais;
- Amserlenni a'r weithdrefn;
- Gofynion ymgynghori;
- Y ffordd o ymdrin â'r cais.

Bydd angen cyflwyno cais newydd ar gyfer Gorchymyn Cydsyniad Seilwaith ar gyfer unrhyw ddiwygiadau sy'n rhai sylweddol ym marn Gweinidogion Cymru.

Gan ystyried hyn, rwyf o'r farn na fydd unrhyw ganlyniadau anfwriadol yn codi yn sgil drafft cyfredol y Bil a'r ddarpariaeth i nodi'r weithdrefn fanwl a chadarn mewn Rheoliadau.

Argymhelliad 38. Dylid diwygio adran 88 i'w gwneud yn ofynnol i hysbysiad a ddyroddir o dan is-adran (6) gael ei ddarparu i'r person a wnaeth gais yn wreiddiol am y gorchymyn cydsyniad seilwaith.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn.

Rwy'n bwriadu cyflwyno diwygiad.

Argymhelliad 39. Dylid diwygio adran 92 i gynnwys manylion yr hyn y gellir ei ystyried yn weithrediad nad yw'n "weithrediad perthnasol". Gellir diwygio'r Bil hefyd i gynnwys pŵer i wneud rheoliadau sy'n ddarostyngedig i'r weithdrefn gadarnhaol ddrafft sy'n golygu y gellid diwygio'r rhestr hon.

Rwy'n gwrthod yr argymhelliad hwn.

Rwy'n nodi yn y Datganiad o Fwriad y Polisi y disgwylir i'r rheoliadau bennu na fydd unrhyw gamau a gymerir mewn perthynas â chaffael gorfodol (er enghraifft cyflwyno hysbysiad) yn gyfystyr â gweithrediad perthnasol ar ei ben ei hun. Yn fy marn i, dylid ystyried safbwyntiau rhanddeiliaid am y materion hyn cyn eu diffinio, gan y bydd y diffiniad yn effeithio ar gamau gorfodi posibl. Gallai diffinio hyn nawr arwain at wneud newidiadau i'r Bil cyn i'r system fod yn weithredol, ac nid dyna'r arfer gorau yn fy marn i.

Argymhelliad 40: Dylai'r Gweinidog ddarparu rhagor o fanylion ac eglurder ynghylch pa weithgareddau na fydd hysbysiad stop dros dro o dan adran 115(1) yn eu gwahardd.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn.

Mae'n anodd rhagweld pob sefyllfa neu weithgaredd na fyddant yn cael eu gwahardd gan hysbysiad stop dros dro o gofio natur eang ac amrywiol y mathau o brosiectau a nodir yn y Bil.

Fodd bynnag, un enghraifft y gallaf ei rhoi i'r Pwyllgor yw lle y caiff cydsyniad seilwaith ei roi i ddatblygiad a bod gwaith yn mynd rhagddo sy'n achosi materion iechyd a diogelwch brys. O ganlyniad, gall fod angen lliniaru yn erbyn y materion hyn drwy gynnal gwaith nad yw o reidrwydd yn cydymffurfio'n llwyr â'r cydsyniad a roddwyd. O dan yr amgylchiadau hyn, efallai na fydd yn briodol cyhoeddi hysbysiad stop dros dro pe byddai gwneud hynny yn arwain at bryderon iechyd a diogelwch sylweddol.

At hynny, bydd y pwyllgor yn nodi yn fy llythyr ar 11 Medi 2023 a oedd yn ymateb i gwestiwn 25, i mi nodi fod yr un pŵer eisoes yn bodoli ar gyfer y system gynllunio ehangach yn Neddf Cynllunio Gwlad a Thref 1990 a'i bod yn bosibl y caiff rhai cyfyngiadau eu cyflwyno fel rhan o'r broses honno sydd hefyd yn berthnasol i geisiadau am gydsyniad seilwaith.

Unwaith eto, er nad yw'n bosibl rhagweld pa gyfyngiadau allai godi yn y dyfodol, mae'r hyblygrwydd y mae'r pŵer hwn yn ei gynnig yn bwysig.

Argymhelliad 41: Dylid diwygio adran 121 o'r Bil fel bod manylion y swyddogaethau y cyfeirir atynt yn is-adran (5) y caniateir eu cynnwys mewn rheoliadau a wneir o dan is-adran (1) yn cael eu rhestru ar wyneb y Bil. Gellir diwygio'r Bil hefyd i gynnwys pŵer i wneud rheoliadau sy'n ddarostyngedig i'r weithdrefn gadarnhaol ddrafft sy'n golygu y gellid diwygio'r rhestr hon.

Rwy'n gwrthod yr argymhelliad hwn.

Rwy'n deall bod y Pwyllgor yn awyddus i sicrhau eglurder o ran y swyddogaethau sy'n gysylltiedig â ffioedd.

Yn yr achos hwn, bydd y swyddogaethau dewisol yn gysylltiedig â'r broses a nodwyd yn y rheoliadau i godi ffi mewn perthynas â chais. Gallai'r enghreifftiau hynny gynnwys pennu lefel ffioedd, neu faterion gweinyddol, fel casglu ffi a'i had-dalu os bydd angen.

Rwyf yn ymrwymedig i adennill costau, ond er mwyn gwneud hynny, bydd angen ymgynghori â'r holl randdeiliaid, lle bydd swyddogaethau yn rhan o'r drafodaeth. Byddai gwahanu'r 'swyddogaethau' yn achub y blaen ar yr ymgynghoriad a byddai'n arwain at hollt dryslyd mewn proses weinyddol rhwng y darpariaethau ar wyneb y Bil ac mewn rheoliadau.

Argymhelliad 42: Dylid diwygio adran 126 o'r Bil i'w gwneud yn ofynnol i ymgynghori â Cyfoeth Naturiol Cymru, ac unrhyw gorff/person hysbys arall, ynghylch cais dilys am gydsyniad seilwaith.

Rwy'n gwrthod yr argymhelliad hwn.

Dim ond rhai ceisiadau penodol sydd o fewn cwmpas y Bil fydd i ddiddordeb i Cyfoeth Naturiol Cymru, ac yn bennaf y rhai hynny yn ardal forol Cymru a'r rhai sy'n croesi'r ardal ar y tir / ar y môr. Mae'n bosibl hefyd y bydd ganddo ddiddordeb fel ymgynghorai mewn ceisiadau a allai gael effaith bosibl ar safleoedd neu rywogaethau gwarchoddedig, er enghraifft.

Rwyf wedi sicrhau y bydd Cyfoeth Naturiol Cymru yn cael ei hysbysu bob amser ynghylch cais i ddatblygu yn ardal forol Cymru drwy ei osod ar wyneb y Bil yn adran 33(2)(b)(i).

At hynny, mae adran 33(2)(c) y Bil yn darparu ar gyfer rheoliadau i ddynodi unrhyw bersonau eraill neu ddisgrifiadau o bersonau i'w hysbysu ynghylch cais, y gellid hefyd cynnwys Cyfoeth Naturiol Cymru yn hyn o beth, os bydd unrhyw fathau ychwanegol o ddatblygiadau neu geisiadau y gall fod ganddo ddiddordeb ynddynt.

Yn ogystal, rwyf wedi ceisio cryfhau rhan Cyfoeth Naturiol Cymru yn y broses gydsynio drwy gyflwyno diwygiad sy'n gofyn i ddarpar ymgeiswyr hysbysu Cyfoeth Naturiol Cymru ynghylch cais arfaethedig i ddatblygu yn ardal forol Cymru yn y cyfnod cyn ymgeisio.

Nid oes angen gosod y gofyniad i ymgynghori â Cyfoeth Naturiol Cymru ar wyneb y Bil, gan fod y gofyniad i hysbysu Cyfoeth Naturiol Cymru o dan rai amgylchiadau penodol eisoes ar waith. At hynny, mae ymgynghori ym mhob achos yn gosod rhwymedigaeth ddiangen ar Cyfoeth Naturiol Cymru i ymateb, hyd yn oed mewn achosion lle nad oes angen hyn o bosibl.

Argymhelliad 43: Dylai'r Gweinidog egluro manylion y “pethau” y gall fod yn ofynnol i awdurdod cyhoeddus eu gwneud yn unol â chyfarwyddyd a wneir gan Weinidogion Cymru gan ddefnyddio'r pŵer yn adran 127(1), a dylid diwygio'r Bil i nodi'r manylion hyn.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn yn rhannol.

Er bod gan Weinidogion Cymru gyfrifoldeb i ymgymryd â swyddogaethau sy'n ymwneud â cheisiadau am gydsyniad seilwaith, gall fod amgylchiadau lle bydd Gweinidogion Cymru yn awyddus i roi cyfarwyddyd i gorff arall ymgymryd ag un swyddogaeth neu fwy ar eu rhan neu lle byddai'n fwy priodol gwneud hynny.

Gall y materion hyn gynnwys, ymhith materion eraill, arddangos hysbysiadau safle er mwyn rhoi cyhoeddusrwydd i gais neu roi cyhoeddusrwydd i gais mewn cyfnodolyn pysgota perthnasol ar gyfer y datblygiadau hynny yn ardal forol Cymru.

Nid wyf o'r farn ei bod hi'n briodol dynodi pob gweithgaredd posibl ar wyneb y Bil gan eu bod o natur weithdrefnol ac y gallent newid. Er enghraifft, pe bai math newydd o ddatblygiad yn cael ei gategoreiddio'n Brosiect Seilwaith Arwyddocaol, mae'n bosibl

y bydd angen gosod gofynion newydd ar gyrrff sy'n bodoli eisoes, neu osod swyddogaeth ar gorff newydd.

Efallai y byddai'n werth egluro cwmpas eang y gweithgareddau a all fod yn ddarostyngedig i gyfarwyddyd a byddwn yn rhoi ystyriaeth bellach i ddiwygio adran 127 yng Nghyfnod 2.

Argymhelliad 44: Dylai'r Gweinidog ddarparu rhagor o fanylion ac eglurder ynghylch pam mae'r pŵer i wneud cyfarwyddydau yn adran 127(1) yn angenrheidiol, a pham nad yw'r gofynion statudol sydd i'w gosod ar awdurdod cyhoeddus wedi'u cynnwys ar wyneb y Bil.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn.

Gweler fy ymateb i argymhelliad 43. Mae'r pŵer hwn yn angenrheidiol gan na fydd o bosibl bob amser yn briodol i Weinidogion Cymru gyflawni swyddogaeth benodol mewn perthynas â chais am gydsyniad seilwaith. Mae'r pŵer hwn yn galluogi Gweinidogion Cymru i roi cyfarwyddyd i gorff arall gyflawni swyddogaeth (neu swyddogaethau) ar eu rhan.

Argymhelliad 45: Dylid diwygio adran 127 i gynnwys y rhestr o awdurdodau datganoledig perthnasol yng Nghymru y bydd yr adran yn gymwys iddynt. Gellir diwygio'r Bil hefyd i gynnwys pŵer i wneud rheoliadau sy'n ddarostyngedig i'r weithdrefn gadarnhaol ddrafft sy'n golygu y gellid diwygio'r rhestr hon.

Rwy'n gwrthod yr argymhelliad hwn.

Caiff dehongliad o awdurdodau datganoledig yng Nghymru ei ddynodi yn adran 157A o Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006. Ar hyn o bryd, nid wyf wedi cwblhau'r rhestr o gyrrff cyhoeddus a fydd yn gyfrifol am gyflawni swyddogaeth. Fy mwriad i yw ymgysylltu â'r holl randdeiliaid am y rhestr o gyrrff a'u nodi mewn is-ddeddfwriaeth. Byddai eu darparu ar wyneb y Bil ar y pwynt hwn yn achub y blaen ar yr ymgynghoriad hwnnw.

Argymhelliad 46: Dylid diwygio'r Bil fel bod y weithdrefn graffu gadarnhaol ddrafft yn gymwys wrth arfer y pŵer i wneud rheoliadau yn adran 127(4).

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn.

Byddaf yn ceisio cyflwyno diwygiad i roi'r argymhelliad ar waith.

Argymhelliad 47. Dylai'r Gweinidog egluro pam mae angen y dull a fabwysiadwyd yn adran 128(1) o ran y pŵer i wneud cyfarwyddydau.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn.

Mae angen y pŵer mewn achosion lle byddai'r broses safonol yn cynnwys baich anghymesur ar y partïon dan sylw. Mae'r Bil yn darparu proses archwilio dryloyw a theg sy'n effeithlon ac yn amserol. Er mwyn parhau i gyflymu'r broses gydsynio, mae gan Weinidogion Cymru y pŵer i ddileu rhai gofynion gweithdrefnol ond dim ond lle na fyddai hynny'n cael unrhyw effaith andwyol ar degwch gweithdrefnol.

Oherwydd natur y pŵer hwn, bwriedir cyfyngu ei gwmpas drwy is-ddeddfwriaeth y bydd yn rhaid iddi ddynodi'r gofynion y gellir eu datgymhwyso drwy gyfarwyddyd.

Argymhelliad 48. Dylid diwygio adran 128 i gynnwys manylion yr hyn y gall cyfarwyddyd a wneir o dan is-adran (1) ei gynnwys. Gellir diwygio'r Bil hefyd i gynnwys pŵer i wneud rheoliadau sy'n ddarostyngedig i'r weithdrefn gadarnhaol ddrafft sy'n golygu y gellid diwygio'r rhestr hon.

Rwy'n gwrthod yr argymhelliad hwn.

Mae pŵer y cyfarwyddyd hwn eisoes wedi'i gyfyngu gan is-ddeddfwriaeth sy'n ddarostyngedig i'r weithdrefn gadarnhaol ddrafft. Bydd ymgynghoriad pellach yn nodi'r cyfyngiadau priodol i'w gosod ar y pŵer hwn a byddai gosod rhestr anghyflawn neu wallus o bosibl mewn deddfwriaeth nawr yn arwain at newidiadau di-oed yn nes ymlaen, a fyddai'n groes i'n nod o ran eglurder.

Argymhelliad 49. Dylid diwygio adran 128 i'w gwneud yn ofynnol bod cyfarwyddyd a wneir o dan is-adran (1) yn cael ei osod gerbron y Senedd, ynghyd â datganiad i bob Aelod o'r Senedd.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn.

Bydd diwygiad yn cael ei gyflwyno i'w gwneud yn ofynnol i'r cyfarwyddyd gael ei gyhoeddi a bydd datganiad yn cael ei gyhoeddi i bob Aelod o'r Senedd.

Argymhelliad 50. Dylid diwygio'r Bil i'w gwneud yn ofynnol i reoliadau a wneir o dan adran 129(2) o'r Bil fod yn ddarostyngedig i'r weithdrefn gadarnhaol ddrafft.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn.

Bydd diwygiad yn cael ei gyflwyno.